

Kårkullan kuntayhtymän toimintojen päättämiseen liittyvien toimenpiteiden hoitamista koskevien sopimusten hyväksyminen

KPHVAHAL 12.12.2022 § 222
191/00.02.00/2022

Valmistelija Hankejohtaja Tanja Witick

Kårkulla kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti Kårkullan tehtävänä on ollut muun muassa järjestää jäsenkuntien ruotsinkielisen väestön erityishuoltoa noudattaen lakia kehitysvammaisten erityishuollosta. Kuntayhtymään kuuluvat Suomen kaikki 33 kaksikielistä kuntaa, paitsi Ahvenanmaan kunnat, eli Porvoo, Espoo, Kauniainen, Hanko, Helsinki, Inkoo, Pietarsaari, Kokkola, Kaskinen, Kemiönsaari, Mustasaari, Korsnäs, Kristiinankaupunki, Kruunupyö, Kirkkonummi, Lapinjärvi, Luoto, Lohja, Loviisa, Maalahti, Myrskylä, Uusikaarlepyö, Närpiö, Parainen, Pedersöre, Pyhtää, Raasepori, Sipoo, Siuntio, Vantaa, Vaasa, Vöyri ja Turku. Jäsenkuntien omistusosuudet jakautuvat peruspääoman suhteessa ja Kokkolan kaupungin omistusoikeus peruspääomasta 31.12.2021 on 2,09 %.

Kårkullan kuntayhtymän varat ja velat jaetaan sekä toiminnot päätetään, koska Kårkullan toiminta siirtyy sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanon ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulon ("Voimaanpanolaki") 56 § mukaisesti kaikilta osin 1.1.2023 hyvinvointialueille, eikä Kuntayhtymässä käytännössä enää sen jälkeen ole toimintaa. Hyvinvointialueiden osuudet em. saatavien, velkojen ja vastuiden jaosta määräytyvät kunkin alueen jäsenkuntien omistusosuuksien suhteessa. Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen omistusoikeus peruspääomasta on 2,09 %.

Voimaanpanolain 20§:n mukaan, jos kuntayhtymän jäsenkunnat kuuluvat useampaan hyvinvointialueeseen, kuntayhtymän varat, velat ja sitoumukset on jaettava hyvinvointialueiden välillä.

BDO Oy on valmistellut edellä todetun jaon toteuttamiseksi sopimuskokonaisuuden, joka koostuu

1. Jakautumissopimuksesta (ns. vastuuhyvinvointialuesopimus),
2. Sopimuksesta Kårkullan kuntayhtymän velkojen jakautumisesta liitteineen

Sopimuskokonaisuudella on tarkoitus sopia siitä, miten ne Kårkullan kuntayhtymän tase-erät jaetaan, joita ei jaeta suoraan voimaanpanolain omaisuuden jaon laskentaperiaatteiden sekä omaisuuslajikohtaisten määräysten mukaisesti, jonka vuoksi asia on perusteltua käsitellä yhtenä kokonaisuutena.

Sopimusten osapuolina ovat kaikki hyvinvointialueet joihin Kårkullan kuntayhtymä jakautuu, eli Varsinais-Suomen hyvinvointialue, Pohjanmaan hyvinvointialue, Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue,

Kymenlaakson hyvinvointialue, Itä-Uusimaan hyvinvointialue, Länsi-Uusimaan hyvinvointialue, Vantaan ja Keravan hyvinvointialue sekä Helsingin kaupunki.

Jakautumissopimus (Vastuuhyvinvointialuesopimus)

Kuntayhtymän lyhytaikaisten saamia ja velkoja, menojämiä ja rahavaroja ei ole tarkoituksenmukaista jakaa hyvinvointialueille siirtyvien toimintojen mukana, vaan tarkoituksenmukaista on suorittaa näiden perintä ja maksu keskitetysti. Tämän lisäksi Kuntayhtymällä on sitoumuksia ja sopimuksia, joita ei voida jakaa hyvinvointialueiden kesken, eikä irtisanoa päättymään kuntayhtymän toiminnan päättymiseen mennessä.

Voimaanpanolain 41 §:ssä todetaan, että Kuntayhtymän tilinpäätöksen ja konsernitilinpäätöksen vuodelta 2022 allekirjoittavat hyvinvointialueen hallitus ja hyvinvointialuejohtaja, mutta laissa ei ole määräyksiä siitä, mikä hyvinvointialue vastaa tilinpäätöksen laadinnasta ja hyväksymisestä, jos kuntayhtymä jakautuu useammalle hyvinvointialueelle.

Voimaanpanolain 64 §:n mukaan kuntayhtymän palveluyksiköiden toiminnassa syntyneet asiakas- ja potilasasiakirjat siirtyvät niille hyvinvointialueille, joille asianomainen kuntayhtymän toiminta jakautuu. Muut kuin asiakas- ja potilasasiakirjat siirtyvät voimaanpanolain mukaan sille hyvinvointialueelle, jonka alueella sijaitsee eniten kuntayhtymän jäsenkuntia, elleivät hyvinvointialueet toisin sovi.

Voimaanpanolain 56 §:n mukaan kuntayhtymän henkilöstö siirtyy sille hyvinvointialueelle, jonka alueella henkilöstö pääasiallisesti työskentelee, pois lukien asiantuntijapalveluita hoitava henkilöstö, joka siirtyy Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Edellä esitettyjen Kärkullan kuntayhtymän toiminnan päättämiseen liittyvistä toimenpiteistä sopimista varten on valmisteltu liitteenä 1 oleva sopimus.

Sopimuksen tarkoituksena on sopia Varsinais-Suomen hyvinvointialueen tehtävästä ns. vastuuhyvinvointialueena ja siihen liittyen yksityiskohtaisesti Kuntayhtymän toiminnan päättämiseen liittyvistä toimenpiteistä, siltä osin kuin kyse ei ole voimaanpanolaissa säädetyistä seikoista sekä Kuntayhtymän hallintoon 31.12.2022 jälkeen liittyvien tehtävien hoitamisesta ja muista muutosvaiheeseen liittyvistä asioista. Tällä sopimuksella ei sovita muiden Kuntayhtymän varojen, velkojen ja sitoumusten jaosta.

Lisäksi sopimukselle on valmisteltu liitteet, jotka ovat koostettuna liitteessä 2. Nämä liitteet sisältävät Kärkullan kuntayhtymän jäsenkuntien omistusosuudet peruspääomasta per 31.12.2021, viittaukset lakiin sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta (616/2021), luettelo Kärkullan

kuntayhtymän sopimuksista ja järjestelmistä, joita ei voida päättää 31.12.2022 mennessä tai jakaa hyvinvointialueille, viittaukset Kärkullan kuntayhtymän persussopimukseen sekä viittaukset kuntalakiin.

Edellä mainittujen lisäksi osapuolten välillä laaditaan vielä erikseen osana vastuuhyvinvointialuesopimuksen toimeenpanoa pankkitilien haltijuutta koskeva sopimus (liite 3), jolla todetaan Kärkullan pankkitilien omistajuus 1.1.2023 alkaen. Tällä sopimuksella ei ole merkitystä Kuntayhtymän omaisuuden jaon määräytymiseen.

Sopimus Kärkullan kuntayhtymän velkojen jakautumisesta

Edellä todetun lisäksi on valmisteltu liitteenä 2 oleva Sopimus Kärkullan kuntayhtymän velkojen jakautumisesta. Sopimuksella on tarkoitus sopia Kärkullan rahalaitosvelkojen jakautumisesta sekä siirtyvien rahalaitosvelkojen ja toimitilojen perusteella laskettavasta siirtyvästä nettovarallisuudesta.

Voimaannpanolain 56 §:ssä todetaan kiinteistöjen osalta seuraavasti: "Kärkulla-kuntayhtymän asiantuntijapalveluja koskevat tehtävät ja niitä hoitava henkilöstö sekä toiminnan Varsinais-Suomen hyvinvointialueen alueella sijaitsevat kiinteistöt, alueella sijaitsevia toimitiloja koskevat vuokrasopimukset ja alueella sijaitsevien toimitilojen hallintaan oikeuttava muu omaisuus siirtyvät Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle".

"Kärkulla-kuntayhtymän asumispalveluyksiköt sekä päivä- ja työkeskustoiminta sekä niiden kiinteistöt, toimitiloja koskevat vuokrasopimukset ja toimitilojen hallintaan oikeuttava muu omaisuus siirtyvät hyvinvointialueelle, jonka alueella toimitilat sijaitsevat".

"Kärkulla-kuntayhtymän muut kuin 1 ja 3 momentissa tarkoitetut kiinteistöt, toimitiloja koskevat vuokrasopimukset sekä toimitilojen hallintaan oikeuttava muu omaisuus siirtyvät sille hyvinvointialueelle, jonka alueella toimitilat sijaitsevat".

Sopimuksessa noudatettu nettovarallisuus -jakoperuste noudattaa valtionvarainministeriön tulkintaa asiasta.

Sopimuksen liite 2 on laskelma hyvinvointialueille siirtyvästä nettovarallisuudesta, liite 3 on taulukko hyvinvointialueille siirtyvistä toimitiloista ja liite 4 on yhteenveto edellisistä eli laskelma, jossa on listattuna hyvinvointialueille siirtyvät toimitilat ja niihin liittyvät velat sekä tasaus saatavista/maksettavista. Liitteinä 5 ja 6 ovat erilliset siirtosopimukset siirtyvistä toimitiloista ja veloista viranomaisia ja rahoituslaitoksia varten, joista ilmenevät yksilöidysti kullekin hyvinvointialueelle siirtyvät toimitilat ja velkakirjat.

Oheisaineisto:

1. Sopimus Kärkulla kuntayhtymän toimintojen päättämiseen liittyvistä toimenpiteistä liitteineen
2. Sopimus Kärkullan kuntayhtymän velkojen jakautumisesta liitteineen

3. Sopimus Kårkullan kuntayhtymän pankkitilien omistuksen siirrosta

Päätösesitys

Aluehallitus päättää esittää aluevaltuustolle, että se päättää:

1. hyväksyä liitteenä 1 olevan jakautumissopimuksen liitteineen;
2. hyväksyä liitteenä 2 olevan sopimuksen Kårkullan kuntayhtymän velkojen jakautumisesta liitteineen
3. hyväksyä liitteenä 3 olevan sopimuksen Kårkullan kuntayhtymän pankkitilien omistuksen siirrosta
4. oikeuttaa hyvinvointialuejohtajan hyväksymään kohtien 1-3 sopimukseen sekä niiden liitteisiin tarvittavia vähäisiä täsmennyksiä ja korjauksia
5. oikeuttaa talousjohtajan hyväksymään edellä mainittujen sopimusten täytäntöönpanon edellyttämät, rahoituslaitosten kanssa tehtävät sopimukset ja muut asiakirjat
6. että päätös voidaan täytäntöönpanna välittömästi.

Päätös

Aluehallitus päätti esittää aluevaltuustolle, että se päättää kohdat 1-6 esityksen mukaisesti.

Merk.tied.Hankejohtaja Tanja Witick esitteli asiaa kokouksen alussa.