

Godkännande av avtal om skötandet av åtgärder förknippade med avslutandet av Kårkulla samkommuns funktioner

MÖVÄLSTY 12.12.2022 § 222

Beredningen

Projektschef Tanja Witick

Enligt grundavtalet för Kårkulla samkommun har Kårkulla haft som uppgift bland annat att ordna specialomsorger för den svenskspråkiga befolkningen i sina medlemskommuner med stöd av lagen angående specialomsorger om utvecklingsstörda. Till samkommunen hör alla 33 tvåspråkiga kommunerna i Finland, med undantag av kommunerna på Åland, dvs. Borgå, Esbo, Grankulla, Hangö, Helsingfors, Ingå, Jakobstad, Karleby, Kaskö, Kimitoön, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Kronoby, Kyrkslätt, Lapträsk, Larsmo, Lojo, Lovisa, Malax, Mörskom, Nykarleby, Närpes, Pargas, Pedersöre, Pyttis, Raseborg, Sibbo, Sjundeå, Vanda, Vasa, Vörå och Åbo. Medlemskommunernas ägarandelar fördelar sig i proportion till grundkapital, och Karleby stads äganderätt av grundkapitalet är 31.12.2021 2,09 %.

Kårkulla samkommuns tillgångar och skulder delas och funktionerna avslutas eftersom Kårkullas verksamhet övergår i enlighet med 56 § i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen ("lagen om införande") 1.1.2023 i sin helhet till välfärdsområden, och det finns i praktiken ingen verksamhet i samkommunen efter det. Välfärdsområdenas andelar i delningen av ovan nämnda fordringar, skulder och ansvar bestäms i proportion till medlemskommunernas ägarandelar i varje område. Mellersta Österbottens välfärdsområdes ägarandel av grundkapitalet är 2,09 %.

Enligt 20 § i lagen om införande ska tillgångarna, skulderna och förbindelserna delas mellan välfärdsområdena om medlemskommunerna i en samkommun hör till olika välfärdsområden.

BDO Oy har för att genomföra den ovan konstaterade delningen berett en avtalshelhet som består av

1. Ett delningsavtal (ett s.k. avtal om ansvarigt välfärdsområde),
2. Delningsavtal gällande Kårkulla samkommuns skulder jämte bilagor

Med avtalshelheten har man för avsikt att avtala om hur de balansposter i Kårkulla samkommun delas som inte delas direkt enligt kalkylprinciperna för delning av egendom i lagen om införande eller enligt bestämmelser per tillgångsslag. Därför är det motiverat att behandla ärendet som en helhet.

Parter i avtalet är alla välfärdsområden mellan vilka Kårkulla

samkommun delas, dvs. Egentliga Finlands välfärdsområde, Österbottens välfärdsområde, Mellersta Österbottens välfärdsområde, Kymmenedalens välfärdsområde, Östra Nylands välfärdsområde, Västra Nylands välfärdsområde, Vanda och Kervo välfärdsområde och Helsingfors stad.

Delningsavtal (Avtal om ansvarigt välfärdsområde)

Det är inte ändamålsenligt att dela samkommunens kortfristiga fordringar och skulder, obetalda utgifter och penningtillgångar till välfärdsområdena med de funktioner som överförs. I stället är det ändamålsenligt att genomföra indrivning och betalning av dessa centraliserat. Samkommunen har därutöver förbindelser och avtal som inte kan delas mellan välfärdsområdena eller sägas upp så att de upphör att gälla före samkommunens verksamhet upphör.

I 41 § i lagen om införande konstateras att bokslutet och koncernbokslutet för 2022 i samkommunen ska undertecknas av välfärdsområdesstyrelsen och av välfärdsområdesdirektören, men i lagen finns inga bestämmelser om vilket välfärdsområde som ansvarar för att utarbeta bokslutet och för att godkänna det om samkommunen delas mellan flera välfärdsområden.

Enligt 64 § i lagen om införande överförs klient- och patienthandlingar som upprättats i serviceenheternas verksamhet till de välfärdsområden mellan vilka ifrågavarande verksamhet i samkommunen delas. Andra än klient- och patienthandlingar övergår enligt lagen om införande till det välfärdsområde som har det största antalet av samkommunens medlemskommuner i sitt område, om inte välfärdsområdena kommer överens om något annat.

Enligt 56 § i lagen om införande övergår samkommunens personal till det välfärdsområde inom vars område personalen huvudsakligen arbetar, med undantag av personal som sköter sakkunnigtjänster som övergår till Egentliga Finlands välfärdsområde.

Det har beretts ett avtal för avtalande om ovannämnda åtgärder som är förknippade med avslutande av Kårkulla samkommuns verksamhet. Avtalet finns som bilaga 1.

Avsikten med avtalet är att avtala om Egentliga Finlands välfärdsområdes uppgift som s.k. ansvarigt välfärdsområde och förknippat med detta detaljerat om de åtgärder som är förknippade med avslutandet av samkommunens verksamhet till de delar det inte är fråga om sådant som det föreskrivs om i lagen om införande eller om skötsel av uppgifter som är förknippade med samkommunens administration efter 31.12.2022 eller om annat som är förknippat med förändringsskedet. Genom detta avtal avtalas inte om fördelningen av samkommunens andra tillgångar, skulder och förbindelser.

Till avtalet har dessutom beretts bilagor som finns samlade i bilaga 2. I dessa bilagor ingår medlemskommunernas ägarandelar av

grundkapitalet i Kårkulla samkommun enligt uppgifter från 31.12.2021, hänvisningar till lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen (616/2021), en förteckning över Kårkulla samkommuns avtal och system som inte kan sägas upp så att de upphör att gälla senast 31.12.2022 eller som inte kan delas mellan välfärdsområdena, hänvisningar till Kårkulla samkommuns grundavtal och hänvisningar till kommunallagen.

Utöver de ovannämnda utarbetas det ännu separat, som en del av verkställandet av avtalet om ansvarigt välfärdsområde, ett avtal mellan parterna om förvaltandet av bankkonton (bilaga 3). I detta avtal konstateras ägarskapet gällande Kårkullas bankkonton från 1.1.2023. Detta avtal påverkar inte hur samkommunens egendom fördelas.

Ett avtal om fördelning av Kårkulla samkommuns skulder

Utöver det som konstaterats ovan, har det beretts ett avtal om fördelning av Kårkulla samkommuns skulder. Avtalet finns som bilaga 2. Syftet med avtalet är att avtala om fördelningen av de skulder Kårkulla har gentemot penninginstitut och om den nettoförmögenhet som överförs och som beräknas på basis av skulder gentemot penninginstitut och på basis av de lokaler som överförs.

I 56 § i lagen om genomförande konstateras det följande om fastigheter:

”Kårkulla samkommuns uppgifter på området sakkunnigtjänster och den personal som sköter dessa uppgifter samt verksamhetens fastigheter belägna i Egentliga Finlands välfärdsområdes område, hyresavtal för lokaler som är belägna i området och andra tillgångar som berättigar till besittning av lokaler belägna i området övergår till Egentliga Finlands välfärdsområde.”

”Kårkulla samkommuns boendeserviceenheter samt samkommunens dagcenter- och arbetscenterverksamhet samt deras fastigheter, hyresavtal för lokaler och andra tillgångar som berättigar till besittning av lokaler övergår till det välfärdsområde inom vars område de är belägna.”

”Kårkulla samkommuns andra än i 1 och 3 mom. avsedda fastigheter, hyresavtal för lokaler och andra tillgångar som berättigar till besittning av lokaler övergår till det välfärdsområde inom vars område lokalerna är belägna.”

Den fördelningsgrund gällande nettoförmögenheten som följts i avtalet följer den tolkning som finansministeriet har om ärendet.

Bilaga 2 till avtalet är en kalkyl av den nettoförmögenhet som övergår till välfärdsområdena, bilaga 3 är en tabell över de lokaler som övergår till välfärdsområdena och bilaga 4 är en sammanfattning av de föregående det vill säga en kalkyl i vilken det har listats de lokaler som övergår till välfärdsområdena och de

skulder som hänför sig till dem samt en utjämning av fordringarna/det som måste betalas. Som bilagor 5 och 6 finns separata överföringsavtal gällande de lokaler och skulder som överförs för myndigheter och penninginrättningar. Av dessa överföringsavtal framgår det specificerat de lokaler och skuldebrev, vilka övergår till respektive välfärdsområde.

Kompletterande material:

1. Avtal om åtgärder som hänför sig till avslutande av funktionerna i Kårkullas samkommun jämte bilagor
2. Delningsavtal gällande Kårkulla samkommuns skulder jämte bilagor
3. Ett avtal om överföring av ägarskapet gällande Kårkulla samkommuns bankkonton

Förslag till beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutar föreslå välfärdsområdesfullmäktige att den beslutar:

1. godkänna delningsavtalet som finns som bilaga 1 jämte bilagor,
2. godkänna avtalet om delning av Kårkulla samkommuns skulder som finns som bilaga 2 jämte bilagor,
3. godkänna avtalet om överföring av ägande av Kårkulla samkommuns bankkonton som finns som bilaga 3,
4. befullmäktiga välfärdsområdesdirektören att godkänna nödvändiga mindre preciseringar och korrigeringar i avtalen och bilagorna som nämns vid punkterna 1-3,
5. befullmäktiga ekonomidirektören att godkänna avtal med penninginrättningar samt andra handlingar som krävs för att de ovannämnda avtalen ska kunna verkställas,
6. att beslutet kan verkställas omedelbart.

Beslut

Välfärdsområdesstyrelsen beslutade föreslå välfärdsområdesfullmäktige att den beslutar om punkterna 1-6 i enlighet med förslaget.

Ant. projektchef Tanja Witick föredrog ärendet i början av sammanträdet.

MÖVÄLFM 19.12.2022 § 107
191/00.02.00/2022

Bilaga 1 delningsavtal jämte bilagor
Bilaga 2 delningsavtal gällande Kårkulla samkommuns skulder jämte bilagor
Bilaga 3 avtal om överföring av ägarskapet gällande Kårkulla samkommuns bankkonton

Förslag till beslut

Välfärdsområdesfullmäktige beslutar i enlighet med välfärdsområdesstyrelsens förslag:

1. godkänna delningsavtalet som finns som bilaga 1 jämte bilagor,
2. godkänna avtalet om delning av Kårkulla samkommuns skulder som finns som bilaga 2 jämte bilagor,
3. godkänna avtalet om överföring av ägande av Kårkulla samkommuns bankkonton som finns som bilaga 3,
4. befullmäktiga välfärdsområdesdirektören att godkänna nödvändiga mindre preciseringar och korrigeringar i avtalen och

bilagorna som nämns vid punkterna 1-3,
5. befullmäktiga ekonomidirektören att godkänna avtal med
penninginrättningar samt andra handlingar som krävs för att de
ovannämnda avtalen ska kunna verkställas,
6. att beslutet kan verkställas omedelbart.

Beslut

Punkterna 1-6 i förslaget till beslut godkändes.

Ant. för kännedom. Projektchef Tanja Witick föredrog ärendet.