

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta

Aika 29.05.2023 klo 17:00 - 20:05

Paikka Kaustisen paloasema, Rajatie 4, Kaustinen

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 9	Kokouksen avaus	3
§ 10	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 11	Pöytäkirjan tarkastaminen	5
§ 12	Työjärjestyksen hyväksyminen	6
§ 13	Pelastusjohtajan katsaus	7
§ 14	Toimialueen talouden ja toiminnan katsaus	8
§ 15	Varautuminen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueilla	10
§ 16	Pelastustoimen toimintavalmius	12
§ 17	Palvelutasopäätöksen valmistelu 2024-	13
§ 18	Lautakunnan tehtävien toimeenpano hallintosäännön 23 § mukaisesti	16
§ 19	Sivutoimisen henkilöstön elinvoimaisuuden kehittäminen	16
§ 20	Muut asiat	17

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kerola Erkki	17:00 - 20:05	Puheenjohtaja	
	Leivo-Rintakorpi Tuija	17:00 - 20:05	Jäsen, vpj.	
	Pitkänen Mari	17:00 - 20:05	Varajäsen	
	Kivelä Merja	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Korkiala Toni	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Peltokangas Tapio	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Syrjälä Toni	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Hottinen Marko	17:00 - 20:05	Pelastusjohtaja	
	Pylkkänen Terho	17:00 - 20:05	Pelastuspäällikkö	
	Paasila Pasi	17:00 - 20:05	Turvallisuus- ja valmiuspäällikkö	
	Biskop Satu	17:00 - 20:05	Vs. hallintosuunnittelija, pöytäkirjanpitäjä	
Muu	Määttä Silja	17:00 - 20:05	Asiantuntija	
Poissa	Ilola Hannele	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Kiimamaa Eevi	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Äivo Ilpo	17:00 - 20:05	Jäsen	
	Leppälä Jouni	17:00 - 20:05	Pelastuspäällikkö	
	Kätevä Antti	17:00 - 20:05	Pelastuspäällikkö	

Käsitellyt asiat 9 - 20

Allekirjoitukset

Erkki Kerola
puheenjohtaja

Satu Biskop
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan tarkastus Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue

___/___/2023

Toni Syrjälä
pöytäkirjantarkastaja

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 9

29.05.2023

Kokouksen avaus

KPHVATUP 29.05.2023 § 9

Päätösesitys

Turvallisuus- ja pelastuslautakunnan puheenjohtaja avaa kokouksen.

Päätös

Turvallisuus- ja pelastuslautakunnan puheenjohtaja avasi kokouksen.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- § 10
ja pelastuslautakunta

29.05.2023

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KPHVATUP 29.05.2023 § 10

Päätösesitys Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 11

29.05.2023

Pöytäkirjan tarkastaminen

KPHVATUP 29.05.2023 § 11

Hallintosäännön 168 §:n mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Sähköisessä päätöksentekomenettelyssä tehtyjä päätöksiä koskeva pöytäkirja tai sen osa voidaan tarkastaa erikseen ennen kokousta.

Päätösesitys

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta valitsee pöytäkirjan tarkastajan. Seuraavana tarkastusvuorossa on Toni Syrjälä.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajaksi valittiin Toni Syrjälä.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 12

29.05.2023

Työjärjestyksen hyväksyminen

KPHVATUP 29.05.2023 § 12

Päätösesitys

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta päättää hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta päätti hyväksyä esityslistan kokouksen työjärjestykseksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 13

29.05.2023

Pelastusjohtajan katsaus

KPHVATUP 29.05.2023 § 13

Valmistelija

Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Pelastusjohtaja esittelee kokouksessa hyvinvointialueen pelastustoimen ajankohtaiset asiat:

- Ajankohtaiset asiat
- Paikallisen sivutoimisen henkilöstön ajankohtaiskatsaus
- Valmistelussa olevat
 - Toholammin paloasema -hankkeen tilannekatsaus
 - Hyvinvointialueen ja YTA-alueen varautuminen.

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 14

29.05.2023

Toimialueen talouden ja toiminnan katsaus

KPHVATUP 29.05.2023 § 14
1985/02.02.02/2023

Valmistelija

Pelastusjohtaja Hottinen Marko

Hyvinvointialueen pelastustoimen toiminnasta on laadittu osana koko hyvinvointialuetta osavuosikatsaus 16.5.2023. Osavuosikatsaus käsittää 1-3 kuukaudet (tammi-maaliskuun). Lisäksi osavuosikatsaukseen on laadittu hyvinvointialueen sisäisen valvonnan käytössä ollut osavuosikatsaus.

Pelastustoimen toimialueen alueen alkuvuosi oli taloudellisesti tasapainossa. Kaikkia jaksotettuja, kaudelle 1-3/2023 kuuluvia kiinteitä kuluja ei ole vielä ollut mukana laskutuksessa ja osin hankinnat, palveluiden ostot sekä jaksotetut ennakkohuoltojen kunnossapitotyöt toteutuvat seuraavilla kvarttaaleilla. Hyväksytyt investointisuunnitelman mukaiset hankinnat on käynnistetty.

Ennakoimattomien palveluiden kysynnän osalta ensimmäinen kvartaali on ollut keskimääräistä hiljaisempi sivutoimisen henkilöstön asemapaikkojen osalta. Edellisiin viiteen vuoteen verrattuna palveluiden ennakoimaton kysyntä oli lähes 30 % pienempi kuin verrokkijaksolla 2018–2022.

Henkilöstön osalta merkittäviä poikkeamia ei päivittäisessä palvelutuotannossa ole ollut ajalla 1-3/2023. Tämä on osin seurausta poissalolujen vähentymisestä. Sijaisten saaminen kesälomakaudelle on haastavaa ja jopa mahdotonta, koska alan työvoimapula on merkittävä. Kuitenkin alkuvuonna avoinna olleisiin virkoihin saatiin enemmän hakijoita kuin virkapaikkoja oli ja virat saatiin täytettyä.

Palveluiden saatavuuden näkökulmasta toimintavalmiusajat olivat edellisvuoden tasolla (n. 95 %). Onnettomuuksien ennaltaehkäisyssä olimme valvontatoimissa hieman jäljessä (3 %), johtuen työnsuunnittelusta. Turvallisuusviestinnän osalta ensimmäisellä vuoden kvartaalilla tavoitettiin 1,5 % alueen väestöstä (vuotuinen tavoite 6 %). Hyväksytyt investointisuunnitelman mukaiset hankinnat on käynnistetty.

SM tietopyyntö valmistui toukokuun alussa 2023. Alueellinen riskiarvio on valmistunut maaliskuun 2023 aikana, jonka aineistoa hyödynnetään pelastustoimen riskianalyysin tekemisessä.

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- § 14
ja pelastuslautakunta

29.05.2023

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 15

29.05.2023

Varautuminen sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueilla

KPHVATUP 29.05.2023 § 15
1984/09.00/2023

Valmistelija

Turvallisuus- ja valmiuspäällikkö Pasi Paasila

Hyvinvointialueiden varautumisesta sosiaali- ja terveydenhuollon häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin säädetään sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) 50 §:ssä: hyvinvointialueen on varauduttava ennakkoon tehtävillä valmiussuunnitelmilla sekä muilla toimenpiteillä yhteistyössä alueensa kuntien ja sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueensa hyvinvointialueiden kanssa häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin.

Lain 51 §:ssä mainitaan, että: yliopistollista sairaalaa ylläpitävän hyvinvointialueen ja HUS-yhtymän tehtävänä on sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistyöalueellaan ohjata sosiaali- ja terveydenhuollon valmiussuunnittelua valtakunnallisten yhtenäisten periaatteiden mukaisesti. Tätä tehtävää varten niillä on oikeus saada salassapitosäännösten estämättä yhteistyöalueensa sosiaali- ja terveydenhuollon toimijoilta valmiussuunnittelun ohjaamisessa välttämättömät tiedot. Luovutettavat tiedot eivät saa sisältää henkilötietoja.

Yliopistollista sairaalaa ylläpitävällä hyvinvointialueella ja HUS-yhtymässä tulee yhteistyöalueen tilannekuvan luomista ja ylläpitämistä varten olla sosiaali- ja terveydenhuollon valmiuskeskus. Sosiaali- ja terveydenhuollon valmiuskeskuksen tehtävänä on yhteistyöalueellaan:

1. koota ja analysoida tietoa sosiaali- ja terveydenhuollon häiriötilanteista ja niiden uhkista;
2. muodostaa ja ylläpitää sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujärjestelmän valmiutta kuvaavaa tilannekuvaa, joka sisältää tiedot palvelujärjestelmän toiminnasta ja kuormituksesta, henkilöstö- ja materiaaliresursseista ja tukipalveluiden toiminnasta;
3. jakaa salassapitosäännösten estämättä yhteistyöalueensa hyvinvointialueille sekä aluehallintovirastoille niiden tehtävien hoitamista varten 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut tilannekuvatiedot;
4. jakaa salassapitosäännösten estämättä muille sosiaali- ja terveydenhuollon valmiuskeskuksille ja sosiaali- ja terveystieteiden ministeriölle 1 ja 2 kohdassa tarkoitetut tilannekuvatiedot valtakunnallisen tilannekuvan luomiseksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 15

29.05.2023

Sosiaali- ja terveysministeriö voi määrätä yliopistollista sairaalaa ylläpitävien hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän keskinäisestä työnjaosta koskien valmiuskeskusten tehtäviä.

Päätösesitys

Annetaan tilannekatsaus sosiaali- ja terveydenhuollon varautumisesta Pohjoisella yhteistoiminta-alueella (YTA).

Päätös

Merkittiin tilannekatsaus tiedoksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- § 16
ja pelastuslautakunta

29.05.2023

Pelastustoimen toimintavalmius

KPHVATUP 29.05.2023 § 16
2086/00.02.05/2023

Valmistelija

Pelastuspäällikkö Terho Pykkänen

Pelastustoimen palveluiden toteutumista ja suunnittelua ohjaa pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje (Sisäasiainministeriön julkaisu 21/2012). Pelastustoimen palveluiden saatavuuden ja yhdenvertaisuuden toteutumiseksi turvallisuus- ja pelastuslautakunta käy läpi pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen.

Päätösesitys

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 7
Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 17

14.03.2023

29.05.2023

Palvelutasopäätöksen valmistelu 2024-

KPHVATUP 14.03.2023 § 7

Valmistelija

Va. pelastusjohtaja Jouni Leppälä

Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021 6 § mukaan hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja muita uhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Palvelutason määrittelyssä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain 1552/2011 3 §:n mukaisissa poikkeusoloissa ja niihin varautuminen. Lisäksi palvelutasosta päätettäessä on huomioitava myös valtioneuvoston vahvistamat pelastustoimen valtakunnalliset strategiset tavoitteet.

Lain 613/2021 6 § 4 momentin mukaan Sisäministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä palvelutasopäätösten sisällön perusteista, rakenteesta ja seurannasta sekä aluehallintoviraston suorittamasta arvioinnista. Sisäministeriö on säätänyt edellä mainitun momentin nojalla asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä 21.12.2022.

Asetuksen 2 § mukaan palvelutasopäätöksen tulee perustua ajantasaiseen riskianalyysiin ja siinä tulee huomioida laissa 613/2021 tarkoitettu aluehallintoviraston lausunto (6 § 3 mom.), ministeriöiden suositukset (10 § 5 mom.), hyvinvointialueen vuosittainen selvitys (13 § 2 mom.), aluehallintoviraston vuosittainen asiantuntija-arvio (14 § 1 mom.), sekä aluehallintoviraston antamat määräykset (18 § 2 mom.). Pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Asetuksen mukaan hyvinvointialueen on laadittava pelastustoimen palvelutasopäätös 1.12.2023 mennessä. Päätöksen tulee olla voimassa määräajan.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta	§ 7	14.03.2023
Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta	§ 17	29.05.2023

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön 23 § mukaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta valmistelee pelastustoimen palvelutasopäätöksen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi.

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen riskianalyysin laatiminen ja pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelu on aloitettu. Palvelutasopäätöksen valmistelun yhteydessä kuullaan myös pelastustoimen henkilöstöä, kuntia ja merkittävimpiä sidosryhmiä. Palvelutasopäätös pyritään tuomaan pelastuslautakuntaan kesäkuun 15. mennessä.

Palvelutasopäätöksestä pyydetään lain velvoittama aluehallintoviraston lausunto syys-lokakuussa 2023.

Palvelutasopäätös on tavoitteena hyväksyttävä aluevaltuustossa marraskuun loppuun mennessä.

Päätösesitys	Merkitään tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelun tilanne.
Päätös	Merkittiin tiedoksi.

KPHVATUP 29.05.2023 § 17
761/00.02.05/2023

Valmistelija	Pelastusjohtaja Marko Hottinen
	Turvallisuus- ja pelastuslautakunta on kutsunut asiantuntija Silja Määtä esittelemään riskianalyysin tämän hetkistä valmistelutilannetta.
	Pelastusjohtaja Marko Hottinen esittelee palvelutasopäätöksen tämän hetkisen prosessin vaiheen. Palvelutasopäätöksen valmistelutyöstä on sovittu alueneuvottelukunnan osallistuminen 25.8.2023 (hyvinvointialueen hallintosäännön mukainen vaikuttamistoimielin, Laki hyvinvointialueesta 611/2021 29§). Pää- ja sivutoimisen henkilöstön osallistaminen on aloitettu.
Päätösesitys	Merkitään tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin ja riskianalyysin tilanne.
Päätös	Merkittiin tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin ja riskianalyysin tilanne.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 18

29.05.2023

Lautakunnan tehtävien toimeenpano hallintosäännön 23 § mukaisesti

KPHVATUP 29.05.2023 § 18
1986/00.02.05/2023

Valmistelija

Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Hyvinvointialueen hallintosäännön 23 § kohdassa 1 mukaan turvallisuus- ja pelastuslautakunnalle on määritetty 6 erillistä tehtävää.

Tehtävien toteuttamiseksi ja toimeenpanemiseksi tulee laatia erillinen työsuunnitelma, miten lautakunnalle määritetyt tehtävät suoritetaan. Tehtäviin liittyy aikasidonnaisuuksia liittyen hyvinvointialueen muihin toiminnallisiin raportointi osioihin esim sisäisen valvonta, osavuosisikatsauksen suorittaminen. Tehtävissä on määritetty myös koko hyvinvointialuetta turvallisuuden ja varautumisen toimivuuden seurantaan.

Hallintosäännössä (8.3.2022) on turvallisuus- ja pelastuslautakunnalle määritettyjä tehtäviä, joiden toimeenpanemiseksi laaditaan erillinen kokonaisvaltainen toimenpidesuunnitelma vuoden 2023 aikana.

Päätösesitys

Käynnistetään toimenpidesuunnitelman valmistelutyö.

Päätös

Käynnistettiin toimenpidesuunnitelman valmistelutyö.

Päätettiin selvittää konsernipalveluiden sekä turvallisuus- ja pelastuslautakunnan välinen työnjako.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 19

29.05.2023

Sivutoimisen henkilöstön elinvoimaisuuden kehittäminen

KPHVATUP 29.05.2023 § 19
1983/00.01.02/2023

Valmistelija

Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Toimintaympäristön muuttuessa on tunnistettavissa hyvinvointialueiden pelastustoimessa sivutoimiseen henkilöstön saatavuuteen, käytettävyyteen, pitovoimaan sekä suorituskyvyn tuottamisen ylläpitoon liittyviä muutostrendejä on tunnistettavissa alueellisesti ja kansallisesti. Sivutoimisella henkilöstöllä on merkittävä rooli Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutuotannon tuottamisessa ja toteuttamisessa. Tämä resussi muodostaa myös poikkeuoloissa ja väestönsuojelun tarvittavat osakokonaisuudet.

Selvitystyön tarkoituksena on tunnistaa ne keinot ja toimenpiteet, joiden avulla voidaan ylläpitää ja tukea vähintään nykyistä sivutoimisen henkilöstön tasoa. Selvitystyö tukee tulevaisuuden pelastustoimen palvelustregian muodostumista, palveluiden yhdenvertaista saatavuutta, palveluiden suorituskykyä sekä erilaisten palvelutuotanto vaihtoehtojen mahdollisuuksia. Kehittämislle on liityntäpinta pelastustoimelta vaadittavien palveluiden ja tehtävien (1225/2022 8§) toteuttamiseen sekä näiltä vaadittavaan kehittämissuuntelmaan. Selvitytyssä tulee huomioida myös hyvinvointialueen yhteiseen varautumiseen liittyvät asiakokonaisuudet.

Selvitystyö sisältää sivutoimisen henkilöstön elinvoimaisuuden kehittämisen edellytykset ja tunnistetaan merkittävimmät toimpiteet, joiden tueksi laaditaan tiekartta. Selvitystyöhön liittyviin osakokonaisuuksissa vertaillaan erilaiset palvelutuottamismallit. Selvitystyö tehdään yhteistyössä turvallisuus- ja pelastuslautakunnan sekä sivutoimisten henkilöstön edustajien ja tarvittaen yhdyspintojen kanssa. Selvitystyö käynnistetään palvelutasopäätösprosessin aikana ja jatkuu vuoden 2024 loppuun.

Päätösesitys

Käynnistetään selvitystyö.

Päätös .

Käynnistettiin selvitystyö.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta § 20

29.05.2023

Muut asiat

KPHVATUP 29.05.2023 § 20

Merkitään tiedoksi seuraavat asiat:

1. Syksyn kokousaikataulu:

Ti 15.8. klo 15.00 Kokkola Industrial Park (KIP)

Ti 19.9. klo 16.00 Kannuksen asema

Ti 10.10. klo 16.00 Kokkolan asema

Loppuvuoden kokousaikataulu ilmoitetaan myöhemmin.

Päätösesitys

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta päättää merkitä asian tiedoksi.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 9, § 10, § 11, § 12, § 13, § 14, § 15, § 16, § 17, § 18, § 19, § 20

Muutoksenhakukielto

Yllämainituista pykäläistä ei saa hakea muutosta.

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hyvinvointialueesta annetun lain 141 §:n mukaan hakea muutosta.