

Palvelutasopäätöksen valmistelu 2024-

KPHVATUP 14.03.2023 § 7

Valmistelija

Va. pelastusjohtaja Jouni Leppälä

Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021 6 § mukaan hyvinvointialueen aluevaltuusto päättää pelastustoimen palvelutasosta.

Pelastustoimen palvelutason tulee vastata kansallisia, alueellisia ja paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia ja muita uhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon kansallisesti merkittävät riskit, selvitettävä alueella esiintyvät uhat ja arvioitava niistä aiheutuvat riskit sekä määriteltävä toiminnan tavoitteet, käytettävät voimavarat, tuotettavat palvelut ja niiden taso. Palvelutason määrittelyssä on otettava huomioon myös toiminta valmiuslain 1552/2011 3 §:n mukaisissa poikkeusoloissa ja niihin varautuminen. Lisäksi palvelutasosta päätettäessä on huomioitava myös valtioneuvoston vahvistamat pelastustoimen valtakunnalliset strategiset tavoitteet.

Lain 613/2021 6 § 4 momentin mukaan Sisäministeriön asetuksella voidaan antaa tarkempia säännöksiä palvelutasopäätösten sisällön perusteista, rakenteesta ja seurannasta sekä aluehallintoviraston suorittamasta arvioinnista. Sisäministeriö on säätänyt edellä mainitun momentin nojalla asetuksen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä 21.12.2022.

Asetuksen 2 § mukaan palvelutasopäätöksen tulee perustua ajantasaiseen riskianalyysiin ja siinä tulee huomioida laissa 613/2021 tarkoitettu aluehallintoviraston lausunto (6 § 3 mom.), ministeriöiden suositukset (10 § 5 mom.), hyvinvointialueen vuosittainen selvitys (13 § 2 mom.), aluehallintoviraston vuosittainen asiantuntija-arvio (14 § 1 mom.), sekä aluehallintoviraston antamat määräykset (18 § 2 mom.). Pelastustoimen palvelut on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Asetuksen mukaan hyvinvointialueen on laadittava pelastustoimen palvelutasopäätös 1.12.2023 mennessä. Päätöksen tulee olla voimassa määräajan.

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen hallintosäännön 23 § mukaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta valmistelee pelastustoimen palvelutasopäätöksen aluehallitukselle ja edelleen aluevaltuustolle hyväksyttäväksi.

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen riskianalyysin laatiminen ja pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelu on aloitettu. Palvelutasopäätöksen valmistelun yhteydessä kuullaan myös pelastustoimen henkilöstöä, kuntia ja merkittävimpiä sidosryhmiä.

Palvelutasopäätös pyritään tuomaan pelastuslautakuntaan kesäkuun 15. mennessä.

Palvelutasopäätöksestä pyydetään lain velvoittama aluehallintoviraston lausunto syys-lokakuussa 2023.

Palvelutasopäätös on tavoitteena hyväksyttävä aluevaltuustossa marraskuun loppuun mennessä.

Päätösesitys Merkitään tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelun tilanne.

Päätös Merkittiin tiedoksi.

KPHVATUP 29.05.2023 § 17

Valmistelija Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta on kutsunut asiantuntija Silja Määtän esittelemään riskianalyysin tämän hetkistä valmistelutilannetta.

Pelastusjohtaja Marko Hottinen esittelee palvelutasopäätöksen tämän hetkisen prosessin vaiheen. Palvelutasopäätöksen valmistelutyöstä on sovittu alueneuvottelukunnan osallistuminen 25.8.2023 (hyvinvointialueen hallintosäännön mukainen vaikuttamistoimielin, Laki hyvinvointialueesta 611/2021 29§). Pää- ja sivutoimisen henkilöstön osallistaminen on aloitettu.

Päätösesitys Merkitään tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin ja riskianalyysin tilanne.

Päätös Merkittiin tiedoksi pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmisteluprosessin ja riskianalyysin tilanne.

KPHVATUP 15.08.2023 § 26

Valmistelija Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös tulee olla hyväksytty 1.12.2023 1225/2022 asetuksen mukaan. Kevästä valmisteltu palvelutasopäätös, joka perustuu riskianalyysiin on kommentointi valmis osallisuustyön aloittamiseksi. Vastaava versio on lähetetty henkilöstölle, alueneuvottelukunnalle sekä keskeisille sidosryhmille.

Turvallisuuslautakunnalle on tämän esityslistan lähettämisen yhteydessä lähetetty ensimmäinen versio hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä katselmoitavaksi ja kommentoitavaksi (oheismateriaalina).

Mahdolliset luonnosta koskevat kommentit pyydetään antamaan turvallisuuslautakunnan kokouksessa 15.8.2023 tai tarvittaessa kirjallisena. Saatujen kommenttien ja käydyn keskustelun perusteella palvelutasopäätöstä jatkovalmistellaan seuraavien viikkojen aikana. Jatkovalmisteltu palvelutasopäätös esitetään 25.8.2023 alueneuvottelukunnan kokouksessa, jonka jälkeen tehdään tarvittavia jatkovalmisteluja. Tavoitteena on saada 19.9.2023 turvallisuuslautakunnan kokoukseen arvioitavaksi aluehallintoviranomaiselle lähetettävä versio käsittelyyn.

Palvelutasopäätöksen osa-alueet esitellään vastuuvalmistelijan toimesta kokouksessa seuraavasti:

- 1) keskeiset linjaukset;
- 2) päättyvän palvelutasokauden arviointi;
- 3) riskianalyysin tulokset ja johtopäätökset;
- 4) palvelutasoa koskevat päätökset palveluittain
 - * onnettomuuksien ennaltaehkäisy
 - * pelastustoiminta
 - *varautuminen ja väestönsuojelu
- 5) kehittämissuunnitelma.

Päätösesitys Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöstä jatkovalmistellaan turvallisuuslautakunnan kommenttien ja näkemysten yhteensovittamiselle. Kokonaisuus täydentyy alueneuvottelukunnan kokouksen jälkeen jatkovalmistelussa.

Päätös Todettiin, että palvelutasopäätöksen valmistelua jatketaan kokouksessa käydyn keskustelun ja kommenttien pohjalta.

Keski-Pohjanmaan turvallisuus- ja pelastuslautakunta 19.09.2023 § 34

Valmistelija Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätös oli kommenttikierroksella ajalla 18.8.–1.9.2023. Kommentointiaikana tuli seitsemältä eri sidosryhmältä kommentteja. Kommentteja on

hyödynnetty palvelutasopäätöksen sisällön tarkentavassa valmistelussa sekä sen kehittämissosiossa niiltä osin kuin se on tämän hetkisen taloudellisen raamin mukaan mahdollista.

Turvallisuus- ja pelastuslautakunnalle on tämän esityslistan yhteydessä toimitettu oheismateriaaliksi hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen ja riskianalyysin versiot 1.3 uudelleen katselmoitavaksi päätöksenteon pohjaksi ja tueksi.

Aluehallintoviranomainen on ensimmäisen version katselmoinnin perusteella 22.8.2023 antanut ohjaavat palautteet palvelutasopäätöksestä ja riskianalyysin sisällöstä ja niiden vaatimuksista. Korjausehdotukset ovat huomioitu niiltä osin, kuin tietopohja on ollut käytettävissä.

Palvelutasopäätösluonnokseen tulee vielä 12.9.2023 saapuneen pelastustoimen sukellus- ja pintapelastustoiminnan ohjeen (SM 28:2023) keskeiset muutokset muokattavaksi ennen aluehallintoviranomiselle lähettämistä.

Palvelutasopäätöksen keskeiset muutokset ja vaikutukset esitellään 21.9.2023 aluevaltuuston seminaarissa.

Palvelutasopäätösvalmistelussa luvussa 1.1 on esitetty painopisteet ja strategiset päämäärät, joiden perusteella laaditaan vuoden 2024-2025 toiminnan suunnittelu. Palvelutasopäätösesityksessä olevassa kehittämissuunnitelmassa on esitetty keskeisimmät muutoksen mahdollistavat tekijät. Palvelutasopäätösluonnos lähetetään tiedoksi ja mahdolliselle jatkovalmistelua tukevalle keskustelulle aluehallitukselle, jossa alustava valmisteluvaiheen käsittely 25.9.2023.

Palvelutasopäätös on tarkoitus lähettää aluehallintoviranomaiselle viimeistään 26.9.2023. Palvelutason arviontiaika on 30 vrk. Asiasta pidetään aluevaltuustoinfo 8.11.2023. Palvelutasopäätös käsitellään aluevaltuustossa 13.11.2023. Palvelutasopäätös on oltava hyväksyttyä 1.12.2023 mennessä.

Toiminnan- ja talouden suunnittelu on tehty palvelutasopäätös sisällöllisen esityksen mukaisesti seuraavalle vuodelle.

Päätösesitys

Hyväksytään valmisteilla oleva pelastustoimen palvelutasopäätös versio 1.3 jatkotyöstämistä varten.

Päätös

Hyväksyttiin valmisteilla oleva pelastustoimen palvelutasopäätös versio 1.3 jatkotyöstämistä varten kokouksessa käydyin keskustelun pohjalta esiin tulleiden muutoksiin.

Valmistelija

Pelastusjohtaja Marko Hottinen

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialue on saanut 13.10.2023 Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston lausunnon Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksestä. Avin lausunto ja viimeisin versio palvelutasopäätöksestä on kokouksen oheismateriaalina.

Avi on arvioinut lausunnossa asetuksen 1225/2022 10 § mukaisesti palvelutasopäätöstä ja sen sisältöä. Palvelutasopäätöstä on uudelleen valmisteltu niiden lukujen osalta (1.6; 1.7;2.1;2.2; 4.1.2; 4.2.2.8; 4.2.2.10 ; 4.2.3; 4.3.1; 4.5.3 ja 4.5.5), jossa asiantuntijan arvion mukaan minimivaatimus palvelutasosta on ollut puutteellinen.

Aluehallintoviranomaisen asiantuntijalausunnon huomiot ovat huomioitu näiden lukujen sisällön valmistelussa sillä tasalla mitä taloudellisin ja toiminnan reunaehdoin ovat toteutettavissa sisältäen lyhyen aikavälin tavoitteiden määrittelyn vaaditun palvelutason saavuttamiseksi. Palvelutason kirjauksia ja tavoiteloja on tarkennettu asiantuntijalausunnon avulla. Avin asiantuntija-arvion mukaiset palvelutason lisäykset tulevat lisäämään merkittävästi pelastustoimen rahoitustarvetta kulurakenteen kasvuna tulevina vuosina, jonka kattamiseksi ei ole osoitettu erillistä rahoitusta.

Päätösesitys

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta esittää aluehallitukselle hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen hyväksymistä vuosille 2024-2025 sekä eteenpäin viemistä aluevaltuuston päätöksentekoon.

Päätös

Turvallisuus- ja pelastuslautakunta esitti aluehallitukselle hyvinvointialueen pelastustoimen palvelutasopäätöksen hyväksymistä vuosille 2024-2025 sekä eteenpäin viemistä aluevaltuuston päätettäväksi.