

Oikaisuvaatimus ortopedian osastonylilääkärin virkavalintaan

Keski-Pohjanmaan aluehallitus 03.03.2025 § 46
288/00.02.01/2025

Valmistelija henkilöstöjohtaja Jaana Sandström, lakimies Mikko Kanervo

Oikaisuvaatimuksen tekijä on 18.1.2025 jättänyt hyvinvointialueen kirjaamoon oikaisuvaatimuksen Kirurgian ylilääkärin päätöksestä (§28934) 15.1.2025 koskien ortopedian osaston ylilääkärin viran täyttöä.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii päätökseen oikaisua ja hänen valitsemistaan ortopedian osastonylilääkärin virkaan. Oikaisuvaatimuksen tekijä perustelee vaatimusta hänen laajemmalla ja monipuolisemmalla työkokemuksellaan ja koulutuksellaan.

Oikaisuvaatimusmenettely on hyvinvointialueen sisäistä hallintomenettelyä ja se edeltää varsinaiseksi lainkäyttöksi katsottavaa valitusmenettelyä. Jos päätöksestä voi tehdä oikaisuvaatimuksen, siitä ei vielä silloin voi tehdä aluevalitusta. Päätökseen tyytymätön voi tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus tehdään aluehallituksen ja lautakunnan sekä niiden jaoston ja alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä hyvinvointialueen jäsen. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen tekijä on yksi viran hakijoista ja oikaisuvaatimus lisäyksineen on tehty määräajassa oikealle viranomaiselle.

Operatiivisella palvelualueella on ollut haettavana ortopedian osaston ylilääkärin virka. Virkaan tuli 7 hakemusta, joista kolme täytti kelpoisuusvaatimukset.

Hyvinvointialueen johtosäännön 15 §:n kohdan 7. mukaan ylilääkäri valitsee edustamansa erikoisalan lääkärit. Valintapäätöksen teki 15.1.2025 kirurgian ylilääkäri.

Päätöksentekijä on perustellut valintapäätöksen seuraavasti: virkaan valittu "on osaamisen, koulutuksen, työkokemuksen ja aikaisemman vaikutelman perusteella sopivin ortopedian osastonylilääkärin virkaan".

Viranomaisella on lähtökohtaisesti laaja harkintavalta valita kenet tahansa kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista. Harkintavaltaa

kaventavat yhdenvertaisuus- ja syrjintälainsäädännön lisäksi Suomen perustuslain 125.2 §:n säännös yleisistä nimitysperusteista.

Perustuslain mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Perustuslakia koskevan hallituksen esityksen mukaan taidolla tarkoitetaan lähinnä koulutuksen tai työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. Kyvyllä viitataan yleisesti tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilön ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävien hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. Koeteltu kansalaiskunto tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoidon kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä (HE 1/1998 vp, s. 180).

Yleisiä nimitysperusteita on tulkittava yhteydessä asianomaisen viran yleisiin ja erityisiin kelpoisuusehtoihin, joihin liittyen on otettava huomioon myös viran nimi ja tehtäväpiiri sekä virkaan kuuluvat konkreettiset tehtävät. Perustuslain säännös edellyttää hakijoiden ansioiden vertailua. Koulutuksen ja työkokemuksen ohella on arvioitava viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä henkilökohtaisia ominaisuuksia. Tämän harkinnan perusteella valitaan ansioitunein hakija. Henkilökohtaisia ominaisuuksia koskevat tiedot ovat luonteeltaan tyyppillisesti salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 29 ja 32 kohtien nojalla. Tästä johtuen niiden perustelut voivat jäädä virkavalinnassa varsin yleiselle tasolle.

Hakijoiden vertailu yleisten nimitysperusteiden pohjalta on kokonaisharkintaa, jossa hakijoiden viran hoitamisen kannalta merkityksellisten henkilökohtaisen ominaisuuksien arvioinnin perusteella on mahdollista päätyä valitsemaan viran kelpoisuusvaatimukset täyttävistä hakijoista muukin kuin korkeimmin koulutettu ja kokenein. Tästä esimerkkinä ratkaisut KHO 2005:44 ja KHO 25.3.2008/615.

Keski-Pohjanmaan hyvinvointialueen aluehallitus on 20.6.2022 (§ 80) päättänyt ylilääkäriä koskevasta kelpoisuusehdoista seuraavasti: Erikoislääkärin pätevyys virkaan soveltuvalla erikoisalalla ja riittävä kokemus alansa hallinto- ja johtotehtävissä. Hakuilmoituksessa on todettu lisäksi seuraavasti: Kelpoisuutena verisuonikirurgian, ortopedian ja gastrokirurgian virkaan on näiden alojen erikoislääkärin tutkinto. Sekä oikaisuvaatimuksen tekijä että virkaan valittu täyttävät viran kelpoisuusehdot.

Valintapäätös on perustunut hakijoiden työtaustaan, kokemukseen yhteistyöstä ja toiminnasta Soitessa sekä henkilökunnan näkemyksiin. Nämä asiat huomioon ottaen, päätös on perusteltu.

Oikaisuvaatimuksen jättäneelle on toimitettu päätöksentekijän vastine ja hänelle on varattu mahdollisuus antaa oma vastineensa tästä. Oikaisuvaatimuksen tekijä on jättänyt vastineen, johon päätöksentekijä on vastannut.

Asianosaiselle eli virkaan valitulle varattiin tilaisuus ennen asian ratkaisemista lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Virkaan valittu henkilö ei ole lausunut asiaan määräaikaan mennessä.

Oheisaineistona

- oikaisuvaatimus
- viran hakuilmoitus
- valintapäätös
- oikaisuvaatimuksen tekijän ja virkaan valitun cv:t
- päätöksentekijän vastine
- oikaisuvaatimuksen tekijän vastaus

Päätösesitys

Aluehallitus päättää hylätä oikaisuvaatimuksen edellä todetuin perustein.

Päätös

Oikaisuvaatimus hylättiin.

Ennen asian käsittelyn aloittamista esteellisyydestään ilmoitti ja kokouksesta esteellisenä poistui asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi klo 12.00 – 12.01 Sari Innanen (esteellisyysperusteena osallisuus- eli asianosaisjävi, hallintolaki 28.1 § 1 kohta).