

Toimintojen ja palveluiden siirtäminen Sote-keskukseen

Keski-Pohjanmaan aluehallitus 11.05.2026 § 102

Valmistelija

Toimialuejohtaja, johtajaylihoitaja Piia Kurikkala,
piia.kurikkala(at)soite.fi, toimialuejohtaja, sosiaalihoitaja Tarja
Oikarinen-Nybacka, t.oikarinen-nybacka(at)soite.fi, henkilöstöjohtaja
Markku Hämäläinen, markku.hamalainen(at)soite.fi

Taustaa

Kokkolan Sote-keskus on valmistumassa sairaalanmäelle. Uutta Sote-keskusta on suunniteltu pitkään ja tarve uusille peruspalvelujen toimitiloille on suuri. Perusterveydenhuolto ja sosiaalipalvelut ovat Kokkolan alueella toimineet jo vuosia hajautettuina eri puolilla kaupunkia. Tiloissa on ollut monenlaisia ongelmia muun muassa sisäilma-asioissa ja osa tiloista on ollut väliaikaisesti tarkoitettuja tiloja, joihin on jääty pidemmäksi aikaa, kun yhteistä toimitilaa ei ole ollut. Sisäilmaongelmat ovat edelleen jatkuneet joissakin toimitiloissa. Vuonna 2024 tehtiin lisäksi tiedossa olevaan Sote-keskusrakentamiseen turvaten iso peruspalvelujen toimintojen muuttaminen Terveystie 1:n kiinteistöön (entinen terveydenhuolto-opilaitos) vuokratulujen säästämiseksi. Joidenkin yksiköiden kohdalla oli kyse myös sisäilmaongelmiin vastaamisesta. Terveystie 1:n kiinteistöön ei tehty muutoksia, koska tilat olivat väliaikaiset. Toiminta vain muutettiin olemassa oleviin tiloihin, joista suurin osa on isoja luokkahuoneita.

Sairaalanmäen kiinteistöstrategiaa ja sote-keskuksen rakentamissuunnittelun käynnistämistä on käsitelty aluehallituksen ja aluevaltuuston kokouksissa vuonna 2022 seuraavasti:

- Aluehallitus 25.4.2022 § 34
- Aluevaltuusto 16.05.2022 § 37
- Aluehallitus 19.9.2022 § 119
- Aluevaltuusto 26.9.2022 § 61

Vuonna 2022 sekä aluehallitus että aluevaltuusto ovat päättäneet jatkaa sote-keskuksen rakennussuunnittelua siten, että sote-keskuksen I-osion rakentaminen käynnistetään vuoden 2024 aikana. Rakennussuunnittelu on perustunut ja sen lähtötietoina ovat olleet sotekeskuskonsepti ja sen liitteet, kuten tilaohjelma. Aluevaltuusto on merkinnyt tiedoksi liitteenä olleen sairaalanmäen kiinteistöstrategian 2040 (26.9.2022 § 61). Kiinteistöstrategia ja sen osana oleva Sote-keskuksen konsepti- ja toiminnallinen suunnitelma ovat strategia- ja suunnitelmatason dokumentteja, jotka ohjaavat niihin pohjautuvien toimenpiteiden toteutusta ja toimenpiteistä päättämistä.

Edellä listattujen vuoden 2022 toimituspäätösten lisäksi Sote-keskuksen suunnittelutilanne ja kustannusarvio -asiaa on käsitelty aluehallituksessa 27.11.2023 § 286 ja 18.12.2023 § 304.

Strategisen tason päätöksiä toimeenpanevat päätökset tehdään hyvinvointialueen hallintosäännön mukaisin toimivaltuuksin. Toimintojen siirtäminen rakenteilla olevaan sote-keskukseen on valmistelussa Sairaalanmäen kiinteistöstrategian ja sote-keskuksen konsepti- ja toiminnallisen suunnitelman mukaisesti. Tilojen osalta on pitkän valmisteluajan aikana, ennen ja jälkeen konseptisuunnittelun, tehty muitakin selvityksiä, kuten neuvolatoiminnan lapsivaikutusten arviointi (LAVA), jossa todettiin, että kantakaupungin alueelle riittäisi yksi neuvola. Lisäksi on ilmennyt toiminnallisia muutostarpeita: esimerkiksi lastensuojelun jälkihuolto on siirretty lasten, nuorten ja perheiden palveluista aikuissosiaalityöhön. Myös taloudelliset paineet saada entistä enemmän irti tehoja uusista tiloista ovat koko ajan lisääntyneet. Mahdollisimman laajat palvelukokonaisuudet samoissa tiloissa, integraatiota edistävät tilat ja nykyaikaiset tilojen varausjärjestelmät mahdollistavat osaltaan toiminnan tehokkuutta ja parempaa valmiutta vastata asiakkaiden tarpeisiin. Isommassa yksikössä henkilöstön mahdollisuudet sijaistaa toisiaan ovat myös erillään pienellä henkilökunnalla toimivia yksiköitä paremmat. Toiminta on myös tasalaatuisempaa koko palvelukokonaisuudessa.

Vaikuttamistoimielinten yhteisessä kokouksessa (asiakasraati, vammaisneuvosto, vanhusneuvosto sekä lisäksi kansalliskielilautakunta) on suunnitteluvaiheessa 2024 keväällä esitelty suunnitelmia vaikuttamistoimielimille sekä kansalliskielilautakunnalle ja ne ovat voineet esittää toiveita Sote-keskuksen tiloista ja toiminnallisista muutoksista. Kokouksessa Sote-keskuksen suunnittelun tehneen Raamiarkkitehdit Oy:n pääsuunnittelija esitteli Sote-keskuksen suunnitelmia ja suunnittelun pohjana olleita ajatuksia. Hyvinvointialueen tekninen toimi oli myös paikalla kuulemassa vaikuttamistoimielinten jäsenten ajatuksia. Toiminnallisen suunnittelun edustajana oli paikalla sosiaalijohtaja. Keskustelu oli vilkasta ja kokouksessa tehtiin ehdotuksia muun muassa sen suhteen, miten tiettyjä erityishaasteita tulisi ottaa huomioon suunnittelussa.

Tavoitteet ja toiminnalliset vaikutukset

Sote-keskuksen suunnittelun muutosajureina on suunnitteluvaiheessa huomioitu seuraavat asiat:

- demografinen muutos
- digitalisaation ja etäpalvelujen lisääntyminen
- Sote-esh integraatio
- hoitokäytäntöjen kehitys ja uudet toimintamallit
- kotiin vietävien ja liikkuvien palvelujen yleistymisen
- palveluiden järjestämistavan muutokset

Konseptisuunnitelman mukaan Sote-keskuksen suunnittelun ja rakentamisen tavoitteena on ollut saada taloudellisesti ja

toiminnallisesti kestävä pitkän aikavälin ratkaisu. Toisena tavoitteena on ollut saada Kokkolaan toiminnallisesti kestävä ja kustannustehokas palveluverkko. Suunnittelun teknisiksi tavoitteiksi on määritelty:

- terve rakennusesteettömyys ja ergonomia
- muuntojoustavuus ja laajennusmahdollisuudet
- tilojen standardoitu varustelu ja geneerisyys
- digitaalisten palvelujen huomiointi
- kerrosten välinen helppo kulkeminen

Useissa nykyisten toimintojen tiloissa on ollut eri vaiheissa sisäilmaongelmia ja Sote-keskukseen tulevia toimintoja on jouduttu siirtelemään paikasta toiseen tai hajasijoittamaan toimintoja eri rakennuksiin sen vuoksi, että kaikki työntekijät eivät ole terveydellisistä syistä pystyneet tiloissa työskentelemään. Näitä ongelmia on ollut useiden vuosien ajan ja niihin pyritty löytämään sopivia ratkaisuja, mutta ratkaisut on tarkoitettu väliaikaisiksi ja uusia tiloja on odotettu pitkään. Työturvallisuuslain (738/2002) 8 §:n (222/2023) mukaisesti työnantaja on tarpeellisilla toimenpiteillä velvollinen huolehtimaan työntekijöiden turvallisuudesta ja terveydestä työssä. Tässä tarkoituksessa työnantajan on otettava huomioon työhön, työolosuhteisiin ja muuhun työympäristöön samoin kuin työntekijän henkilökohtaisiin edellytyksiin liittyvät seikat. Työturvallisuuslain velvoitteet on huomioitava myös työtiloja koskevissa ratkaisuissa.

Toiminnallisesti uudessa sote-keskuksessa integraation mahdollisuudet paranevat, yhteisten resurssien käyttö helpottuu, joustavoituu ja monipuolistuu. Uusi Sote-keskus mahdollistaa aikaisempaa paremmin ammattilaisten joustavan yhteistoiminnan, moniammatillisen työtteen toteuttamisen ja tarjoaa mahdollisuuksia peruspalvelujen henkilöstölle joustavasti tavata toisiaan ja järjestää esimerkiksi asiakkaiden yhteistapaamisia. Moniammatillinen työ tehostuu ja joustavoituu ja esimerkiksi ammattilaisten siirtymisiin käytettävä aika vähenee. Konseptisuunnitelmassa esitettyjen laskelmien mukaan käyttötarkoitukseen suunnitellut tilat yhdessä uudistuvien toimintaprosessien kanssa voivat nostaa toiminnan tehokkuutta ja kustannustehokkuutta noin 10-15 %.

Tilat ja Sote-keskuksen henkilökunta

Suunnittelusta ja rakentamisesta päätettäessä on käyty läpi kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon peruspalvelujen tilat, joista voidaan luopua uuden Sote-keskuksen valmistumisen jälkeen. Sote-keskukseen uutena toimitilana kohdistuu uuden rakennuksen mukaiset kustannukset (sisäisinä menoina). Suunnittelun aikana edellä mainitun konseptisuunnitelman mukaisesti on ollut tavoitteena saada tehokkaassa käytössä olevista toimitiloista, toimintojen keskittämisestä ja vuokratiloista luopumisen jälkeen noin 10-15 % hyöty toiminnan tehokkuuden ja kustannustehokkuuden parantamisen kautta.

Sote-keskuksessa on tarkoitus tulla työskentelemään noin 320

sosiaali- ja terveydenhuollon ammattilaista. Sote-keskuksen tilojen käyttöä tullaan tarkastelemaan ja arvioimaan käyttöönoton jälkeen. Erityisesti tullaan seuraamaan tilojen käyttöasteita, toiminnallisuutta ja yhteisen työskentelyn lisääntymistä (integraationäkökulma).

Suunnitelmien mukaisesti siirtymässä olevat palvelut

Suunnitelmien mukaisesti sote-keskukseen siirtyisivät seuraavat hyvinvointialueen sosiaali- ja terveystilat: (suluissa nykyinen toimitila)

1. Vastaanottopalvelut

- Kokkolan pääterveysasema ja Koivuhaan vastaanotto
 - kardiologian vastaanotto
 - hoitotarvikejakelu
- (Pääterveysasema ja Koivuhaan vastaanotto)

2. Suun terveydenhuolto

- Perusterveydenhuollon vastaanotto pääterveysasema
- Perusterveydenhuollon vastaanotto Torkinmäki
- Erikoissairaanhoidon hammas- ja suusairauksien poliklinikka (keskussairaala)

3. Kokkolan aikuisten sosiaalipalvelut

- Aikuissosiaalityö- toimeentulotuki
 - Sosiaalineuvonta
 - Kotoutumispalvelut
 - Typ-toiminta
 - Jälkihuolto
- (Terveystie 1 kiinteistö, entinen terveydenhuolto-oppilaitos)

4. Vammaispalvelut

- Vammaispalvelujen sosiaalityö ja avohuollon tiimi
- (Rantakadun vammaispalvelutoimisto ja Terveystie 1 kiinteistö)

5. Perhekeskuspalvelut ja neuvola

- Kantakokkolan ehkäisyneuvolat
 - Kantakokkolan äitiys- ja lastenneuvolat
 - Kokkolan alueen lapsiperheiden sosiaalipalvelut (perheneuvonta, perheohjaus, perhesosiaalityö, perheoikeudelliset palvelut, lapsiperheiden kotipalvelut, tukisuhdetoiminta)
 - Kokkolan alueen lastensuojelun avo- ja sijaishuolto
- (Mariankadun, Torkinmäen, Isokylän, Koivuhaan neuvolatilat, Hagströmin kiinteistön Soiten tilat, Terveystie 1 kiinteistö)

6. Kuntoutuspalvelut, Kokkolan toimipisteet

- Apuvälinekeskus
 - Kuntoutuksen lasten ja nuorten palveluista perusterveydenhuollon palvelut
 - Kuntoutuksen aikuisten palveluista perusterveydenhuollon palvelut
- (Pääterveysasema, keskussairaala, Koivuhaan vastaanotto, Hagströmin kiinteistö)

Konseptisuunnittelun jälkeen Soitessa on edelleen pyritty tehostamaan tilojen käyttöä ja myös organisaatiouudistus on tuonut muutostarpeita. Konseptisuunnittelun jälkeen on suunniteltu, että Sote-keskukseen siirtyisi myös:

7. Ikääntyneiden sosiaalityö ja Ikäkeskuksen Kokkolan toimipiste

(Terveystie 1 kiinteistö, keskussairaala)

Nykyisin käytössä olevista hyvinvointialueen omista tiloista puretaan Kokkolan pääterveysasema. Muut hyvinvointialueen omista tiloista siirtyviksi suunniteltujen toimintojen tilat jäisivät hyvinvointialueen muun toiminnan käyttöön. Vuokratiloista on tarkoitus luopua ja niiden vuokrasopimukset irtisanoa.

Siirtyviksi suunnitellut yksiköt ovat valmistautumassa muuttoon ja erityisesti integraation kehittämiseen ja lisäämiseen, kun tilat tarjoavat sille entistä paremmat mahdollisuudet. Toimitilojen tehokas käyttö on ollut koko suunnittelun ajan tärkeä linjaus. Toimintojen on tarkoitus siirtyä uusiin tiloihin erikseen tehtävän muuttosuunnitelman mukaisesti talon valmistumisen jälkeen. Tämän hetken tiedon mukaan kiinteistö on valmis joulukuussa 2026 ja toimintojen muuttaminen taloon voi alkaa sen jälkeen ja toiminta käynnistyä alkuvuoden 2027 aikana. Tarkempi muuttosuunnitelma ja aikataulutus varmistuu syksyn 2026 aikana.

Yhteistoimintamenettely

Ennen strategia- ja suunnitelmatason linjauksiin perustuvien varsinaisten toimintojen siirtämistä koskevien päätösten tekoa suunnitelmien mukaiset toimintojen siirtämiset tulee käsitellä työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaisesti.

Mainitun lain 4 §:n (631/2021) mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osaaikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Yhteistoimintamenettely koskisi valmistuvaan sote-keskukseen siirtyviä toimintoja ja palveluita kolmelta toimialueelta; SOTE-keskus toimialue, Ikääntyneiden ja vammaisten toimialue sekä Sairaala- ja

akuuttipalveluiden toimialue. Yhteistoimintamenettely tulitisiin toteuttamaan yhteistoimintaneuvotteluna, jossa käsiteltäisiin toimintojen ja palveluiden siirtoon liittyvistä asioista seuraavat asiakokonaisuudet: toimipisteiden lakkauttaminen ja uuteen toimitilaan siirtyvät toiminnot ja siirtyvä henkilöstö sekä henkilöstöön liittyvät palvelussuhteen ehtojen mahdolliset muutokset, palvelutoiminnan mahdolliset muutokset työajoissa, alustava muutosuunnitelma ja aikataulu mukaan lukien vaiheistus tai porrastus, toimitilojen turvallisuuteen liittyvä kameravalvonta sekä henkilöstöön ja asiakkaisiin/potilaisiin kohdistuva viestintä ja tiedottaminen.

Työnantajan lähtökohtana ei ole pyrkiä henkilöstön vähentämiseen sote-keskukseen siirtymisen vuoksi. Yhteistoimintaneuvotteluiden mahdolliset henkilöstövaikutukset selviävät tarkemmin neuvotteluiden käynnistyttyä, kun tarkemmat tiedot palvelussuhteen ehtojen mahdollisista muutoksista (varsinaisen työtekemispaikan muutos) täsmentyvät. Toimintojen ja palveluiden muutos eli lakkautettavista toimitiloista toimintojen siirtäminen uuteen toimitilaan voi aiheuttaa työnantajalle irtosanomisperusteen, mikäli muutoksen kohteena oleva työntekijä/viranhaltija ei hyväksy muutosta.

Yhteistoimintaneuvotteluiden tarkempi toteutus sovittaisiin paikallisesti työnantajan ja henkilöstön edustajien kanssa. Neuvottelutulos tuodaan aluehallituksen käsiteltäväksi neuvotteluiden päätyttyä.

Hallintosäännön 20 §:n 1 momentin 4. kohdan mukaan aluehallituksen tehtävänä on edustaa hyvinvointialuetta työnantajana.

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää

1. yhteistoimintaneuvotteluiden aloittamisesta edellä esitettyjen perusteiden mukaisesti koskien mahdollisia tai valmisteilla olevia toimintojen ja palveluiden siirtämissä sote-keskukseen;
2. valtuuttaa henkilöstöjohtajan, sosiaalihoitajan, johtajaylilääkärin ja johtajaylihoitajan valmistelemaan neuvotteluesityksen sekä edustamaan työnantajaa yhteistoimintaneuvotteluissa. Neuvotteluissa työnantajaa voi edustaa tai niiden valmisteluun voi osallistua muitakin edellä mainittujen toimialuejohtajien ja henkilöstöjohtajan osoittamia henkilöitä.

Päätös

Jäsen Hanna-Lea Ahlskog ehdotti asian palauttamista valmisteluun. Varajäsen Ulla-Riitta Harju kannatti Ahlskogin ehdotusta.

Koska oli tehty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun, oli suoritettava äänestys. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys siten, että äänestyksessä asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät JAA ja asian palauttamista valmisteluun kannattavat äänestävät EI. Äänestyksessä annettiin 8 JAA-ääntä (Hans Snellman, Hannu Haukilahti, Susanna Lindholm, Anna Nurmi-Lehto, Tapio Pajunpää, Tomi Kivelä, Sakari Telimaa ja Marja Tiala) ja 2 EI-ääntä (Hanna-Lea Ahlskog ja Ulla-Riitta Harju). Äänestystuloksen mukaisesti asian

käsittelyä jatkettiin.

Jäsen Hanna-Lea Ahlskog teki ehdotuksen seuraavan kohdan lisäämisestä:

3. Valmisteluaineiston lisäksi yhteistoimintaneuvotteluja varten laaditaan kattavat kustannus- ja toiminnalliset arviot eri vaihtoehtoista, mitä toimintoja ja palveluita harkitaan siirrettäväksi sote-keskukseen. Ahlskogin ehdotus raukesi kannattamattomana.

Aluehallitus päätti asiasta päätösehdotuksen kohtien 1.–2. mukaisesti.

Jäsen Hanna-Lea Ahlskog ilmoitti jättävänsä päätöksestä eriävän mielipiteen ja sitä koskevan kirjallisen perustelun. Eriävää mielipidettä koskeva kirjallinen perustelu on pöytäkirjan liitteenä.

*Seuraavat henkilöt ilmoittivat olevansa esteellisiä asiassa ja poistuivat kokoustilasta klo 11.28 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi:
Puheenjohtaja Sari Innanen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
2. varapuheenjohtaja Pirjo Urpilainen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
jäsen Pia Sillanpää (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
kansalliskielilautakunnan puheenjohtaja Marlén Timonen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi, Kokkolan kaupunginhallituksen jäsen);
aluevaltuuston puheenjohtaja Kristiina Teerikangas (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi).*

1. varapuheenjohtaja Tapio Pajunpää toimi kokouksessa puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan.

Varajäsen Susanna Lindholm saapui kokoukseen klo 11.29 ennen tätä asiaa koskevan keskustelun avaamista.

Varajäsen Tomi Kivelä saapui kokoukseen klo 11.34 tätä asiaa koskevan keskustelun aikana ennen päätöksentekoa.

Aluehallituksen puheenjohtaja Sari Innanen (ilmoittanut esteellisyydestään ja vetäytynyt asian § 102 käsittelystä klo 11.28) poistui kokoustilan ulkopuolisesta odotustilasta klo 12.03.

Kokous keskeytettiin tämän asian käsittelyn jälkeen klo 12.07 ja käsittelemättä jääneet asiat siirrettiin hallintosäännön 153 §:n mukaisesti jatkokokoukseen, joka pidettiin Teams-yhteydellä 12.5.2026 klo 17.30 alkaen.

Keski-Pohjanmaan aluehallitus 15.06.2026 § 140
2121/00.02.00/2026

Valmistelija

Toimialuejohtaja, johtajaylihoitaja Piia Kurikkala,
piia.kurikkala(at)soite.fi, toimialuejohtaja, sosiaalijohtaja Tarja
Oikarinen-Nybacka, t.oikarinen-nybacka(at)soite.fi, henkilöstöjohtaja
Markku Hämäläinen, markku.hamalainen(at)soite.fi

Keski-Pohjanmaan aluehallitus kokouksessaan 11.5.2026 (§ 102/11.5.2026) päätti käynnistää yhteistoimintaneuvottelut liittyen toimintojen ja palvelujen siirtämiseen sote-keskukseen.

Yhteistoimintaneuvottelut käytiin 26.5.-9.6.2026, joiden aikana neuvotteluosapuolet kokoontuivat kaksi kertaa. Neuvotteluissa tarkasteltiin työnantajan harkitsemissa toimissa liittyen toimintojen ja palvelujen siirtämiseen valmistuvaan sote-keskukseen sekä niiden perusteet, vaihtoehdot ja vaikutukset työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annettuun lakiin (449/2007) perustuen.

Neuvotteluiden kulku

Neuvotteluita käytiin seuraavasti:

- 1. neuvottelu ti 26.5.2026; aloitus, yt-neuvotteluiden toteutuksesta sopiminen paikallisesti, viestintä ja tiedottaminen eri vaiheissa, muuttosuunnitelma ja vaiheistus, siirtyvät toiminnot ja henkilöstö sekä vaikutukset henkilöstöön.
- 2. neuvottelu ti 9.6.2026; siirtyvät toiminnot ja henkilöstö sekä vaikutukset henkilöstöön, henkilöstön edustajien lisäselvityspyyntöihin vastaaminen, toiminnalliset muutokset, kameravalvonta, neuvotteluiden lopetus.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 13 §:n mukaan, jos työnantajan harkitsemat osa-aikaistamiset, lomauttamiset ja irtisanomiset kohdistuvat vähintään kymmeneen työntekijään, on neuvotteluita käytävä vähintään kuuden viikon ajan, ellei yhteistoimintaneuvotteluissa toisin sovita. Yhteistoimintaneuvotteluiden yhteydessä sovittiin paikallisesti, että yhteistoimintaneuvotteluita käydään kahden viikon ajan kahdella eri neuvottelukerralla.

Yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltäviin asioihin liittyen Soiten henkilöstölle järjestettiin henkilöstöinfot 27.5.2026 ja 10.6.2026, jolloin henkilöstölle kerrottiin työnantajan harkitsemat toimenpiteet sote-keskukseen siirtymiseen liittyen sekä mahdollistettiin henkilöstölle kysyä siirtoon liittyviä asioita.

Irtisanomisten määrä

Työnantajan lähtökohtana ei ole pyrkiä henkilöstön vähentämiseen sote-keskukseen siirtymisen vuoksi. Yhteistoimintaneuvotteluiden mahdolliset henkilöstövaikutukset selviävät tarkemmin, kun toimintojen siirtämiseen uuteen sote-keskukseen liittyvä toimeenpano käynnistetään. Toimintojen ja palveluiden muutos eli lakkautettavista toimitiloista toimintojen siirtäminen uuteen toimitilaan voi aiheuttaa työnantajalle irtisanomisperusteen, mikäli muutoksen kohteena oleva työntekijä/viranhaltija ei hyväksy muutosta. Irtisanomisten vaihtoehtona tarjotaan hyvinvointialueella joko muuten mahdollisesti avoimena olevia tehtäviä tai tarjotaan perustettavia uusia tehtäviä.

Palvelujen muutokset

Sote-keskukseen keskitettävien palvelujen tuottamiseen esitettävät muutokset perustuvat palvelutarpeen muutoksiin ja taloudellistempien tai tarkoituksenmukaisempien palvelutuotantoratkaisujen toteuttamiseen.

Työnantajan harkitsemat palvelujen muutoksiin liittyvät toimenpiteet on käsitelty yhteistoimintaneuvottelujen yhteydessä.

Rekrytointikielto

Yhteistoimintaneuvotteluiden päättymisen jälkeen hyvinvointialueella jatkuu rekrytointikielto koskien niitä tehtäviä, joista on tehty irtisanomisia. Näiden tehtävien tullessa avoimeksi, täytetään ne lähtökohtaisesti uudelleensijoittamis- ja takaisinottovelvollisuuden piirissä olevilla henkilöillä. Rekrytointikiellosta annetaan erikseen tarkempaa ohjeistusta hyvinvointialueen rekrytoiville esihenkilöille.

Jatkotoimet

Aluehallituksen päätöksen mukaisten jatkotoimenpiteiden toteuttamisen suunniteltu aikataulu:

- 31.8.2026 mennessä muihin toiminnallisiin muutoksiin liittyvät toimenpiteet tai päätökset tehty (esim. toimitiloja koskevien vuokrasopimusten irtisanominen, viimeiset laite-, kalusto- ja tarvikehankinnat).
- 31.8.2026 mennessä esihenkilöiden ohjeistus (ne esihenkilöt, jotka joutuvat tekemään henkilöstöön liittyviä päätöksiä) toimenpiteistä, mikäli työntekijä kieltäytyy siirtymästä uuteen sote-keskukseen.
- 30.9.2026 mennessä mahdolliset uudelleensijoituskeskustelut ja -päätökset sekä irtisanomiskuulemiset ja irtisanomisilmoitukset tehty.
- 31.12.2026 mennessä sote-keskukseen siirtyvien palveluiden käyttäjille annettu informaatio toimintojen siirtämisestä.
- 1.3.2027 mennessä kaikki toiminnot siirretty uuteen sote-keskukseen.

Sote-keskukseen siirrettävät palvelut ja toiminnot

Hyvinvointialueen palvelustrategian mukaisesti palvelujen järjestämisessä korostuvat tarveperusteisuus sekä palvelukokonaisuuksien tarkoituksenmukainen toteuttaminen ottaen huomioon väestön palvelutarpeen ja alueelliset olosuhteet. Perusterveydenhuollon ja sosiaalihuollon toimintojen siirtäminen uuteen sote-keskuksen rakennukseen perustuu kokonaisuuteen, jossa palveluja järjestetään ensisijaisesti tarveperusteisesti sekä palvelukokonaisuuksina, ei yksittäisinä irrallisina toimintoina.

Muutoksella parannetaan palvelujen kokonaisvaltaista saatavuutta siten, että palveluja tuotetaan keskitetysti toimivissa ja tarkoituksenmukaisesti muodostetuissa palvelukokonaisuuksissa. Sosiaali- ja terveydenhuollon toimintojen kokoaminen samaan taloon

ja kokonaisuuteen vahvistaa palvelujen integraatiota, sujuvoittaa palveluprosesseja ja edistää eri ammattiryhmien välistä yhteistyötä. Ammattilaisten siirtymiset eri toimipisteiden välillä sujuvoituvat ja myös aikaa säästyy. Muutos tukee myös palvelukokonaisuuksien kehittämistä yli palvelu- ja toimialuerajojen sekä parantaa palvelujen vaikuttavuutta, tarkoituksenmukaista kohdentamista ja resurssien tehokasta käyttöä. Tarkemmat perustelut rakentamiselle on kuvattu edellä aluehallituksen 11.5.2026 § 102 päätöksen esittelytekstissä.

Palvelut siirtyvät nykyisinä hallinnollisina palvelukokonaisuuksina sote-keskukseen. Sisällöllisesti palvelut pysyvät nykyisellään. Asiakkaalle palvelujen sijoittuminen samaan toimipisteeseen sujuvoittaa asiointia eri palvelujen välillä. Tilat ovat esteettömät ja taloon asettuvaan palvelutuotantoon suunniteltu. Erityisesti monialaista tukea ja paljon palveluja tarvitsevien asiakkaiden osalta asiointi helpottuu, kun eri palvelut ovat saatavilla yhdestä paikasta. Muutoksella tavoitellaan kaiken kaikkiaan selkeämpiä palvelupolkuja ja parempaa asiakaskokemusta.

Konseptisuunnitelmassa esitettyjen laskelmien mukaan käyttötarkoitukseen suunnitellut tilat yhdessä uudistuvien toimintaprosessien kanssa voivat nostaa toiminnan tehokkuutta ja kustannustehokkuutta noin 10-15 %. Siirtyvien toimintojen tilakustannukset ovat olleet aikaisemmin noin 1 M€. Säästöjä vuokratukustannuksiin ja toiminnallista tehokkuutta on lähdetty toteuttamaan sote-keskuksen rakentamisen aikana, kun osa taloon siirtyvistä toiminnoista on siirretty väliaikaisiin tiloihin hyvinvointialueen Terveystien kiinteistöön ja osa sosiaalihuollon toiminnoista on jo päässyt toimimaan yhteisissä toimitiloissa. Nyt rakennuksen valmistumisen myötä saadaan kaikki suunnitellut toimijat samaan rakennukseen ja toiminnallisia hyötyjä voidaan lähteä tavoittelemaan suunnitellusti.

Suunnitelmien mukaisesti sote-keskukseen siirrettäväksi esitetään seuraavat hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalvelut (suluissa nykyinen toimitila):

1. Vastaanottopalvelut

- Kokkolan pääterveysasema ja Koivuhaan vastaanotto
- kardiologian vastaanotto
- hoitotarvikejakelu
(Pääterveysasema ja Koivuhaan vastaanotto)

2. Suun terveydenhuolto

- Perusterveydenhuollon vastaanotto pääterveysasema
- Perusterveydenhuollon vastaanotto Torkinmäki
- Erikoissairaanhoidon hammas- ja suusairauksien poliklinikka
(keskussairaala)

3. Kokkolan aikuisten sosiaalipalvelut

- Aikuissosiaalityö- toimeentulotuki
- Sosiaalineuvonta
- Kotoutumispalvelut
- Typ-toiminta

- Jälkihuolto
(Terveystie 1 kiinteistö, entinen terveydenhuolto-oppilaitos)

4. Vammaispalvelut

- Vammaispalvelujen sosiaalityö ja avohuollon tiimi
(Rantakadun vammaispalvelutoimisto ja Terveystie 1 kiinteistö)

5. Perhekeskuspalvelut ja neuvola

- Kantakokkolan ehkäisyneuvolat
- Kantakokkolan äitiys- ja lastenneuvolat
- Kokkolan alueen lapsiperheiden sosiaalipalvelut (perheneuvonta, perheohjaus, perhesosiaalityö, perheoikeudelliset palvelut, lapsiperheiden kotipalvelut, tukisuhdetoiminta)
- Kokkolan alueen lastensuojelun avo- ja sijaishuolto
(Mariankadun, Torkinmäen, Isokylän, Koivuhaan neuvolatilat, Hagströmin kiinteistön Soiten tilat, Terveystie 1 kiinteistö)

6. Kuntoutuspalvelut, Kokkolan toimipisteet

- Apuvälinekeskus
- Kuntoutuksen lasten ja nuorten palveluista perusterveydenhuollon palvelut
- Kuntoutuksen aikuisten palveluista perusterveydenhuollon palvelut
(Pääterveysasema, keskussairaala, Koivuhaan vastaanotto, Hagströmin kiinteistö)

7. Ikääntyneiden sosiaalityö ja Ikäkeskuksen Kokkolan toimipiste

(Terveystie 1 kiinteistö, keskussairaala)

Muuttojen aikataulusuunnitelma

Palveluiden muutot tulevat tapahtumaan porrastetusti rakennustöiden valmistuttua. Muutossa on huomioitava monia asioita liittyen muun muassa käyttäjien perehdyttämiseen rakennuksen toimintoihin, turvallisuusasioihin ja tietoliikenneasioihin. Muutossa tarvitaan taloon muuttajien ja tukipalvelujen yhteistyötä, ja huomioonotettavia yksityiskohtia on paljon. Palvelutuotanto pyritään pitämään mahdollisimman häiriöttömänä ja muutot toteuttamaan mahdollisimman sujuvasti myös palveluihin pääsyn kannalta. Tiedottaminen asiakkaille ja asukkaille toteutetaan muuttosuunnitelman mukaisesti portaittain. Muutot tapahtuvat tammi- ja helmikuun 2027 aikana ja ne sovitellaan yhteen toimintojen kesken.

Toimivalta

Hallintosäännön 3 §:n 3 momentin (Hyvinvointialueen hallinto- ja johtamisjärjestelmä) mukaan aluehallitus johtaa hyvinvointialueen toimintaa, hallintoa ja taloutta sekä vastaa muun muassa hyvinvointialueen toiminnan yhteensovittamisesta sekä palvelujen saatavuudesta ja saavutettavuudesta. Hallintosäännön 20 §:n

(Aluehallituksen tehtävät ja toimivalta) 1 momentin mukaan aluehallituksen tehtävänä on edustaa hyvinvointialuetta työnantajana (4. kohta), vastata hyvinvointialueen toiminnan yhteensovittamisesta (5. kohta) sekä vastata järjestämisvastuun toteutumisesta (9. kohta). Lisäksi mikäli toimivallasta ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä tai edelleen delegointipäätöksessä, toimivalta on aluehallituksella hallintosäännön 20 §:n 2 momentin mukaisesti.

Oheisaineisto:

- Kirjallinen neuvotteluesitys/kutsu yhteistoimintaneuvotteluun liitteineen
- Yhteistoimintaneuvotteluiden pöytäkirjat liitteineen pois lukien liite: Kameravalvonta Sote-keskuksessa, kameroiden sijoittelu kiinteistössä (SALASSA PIDETTÄVÄ Julkisuuslain 24.1 § 7 kohdan perusteella, ollut nähtävänä 9.6.2026 yhteistoimintaneuvottelun yhteydessä)

Päätösehdotus

Aluehallitus päättää:

1. todeta, että työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut koskien toimintojen ja palveluiden siirtämistä sote-keskukseen on käyty ajalla 26.5.–9.6.2026 ja saatu päätökseen;

2. hyväksyä esittelytekstin mukaisesti seuraavien toimintojen ja palveluiden siirtämisen valmistuvaan sote-keskukseen:

- Vastaanottopalvelut (Kokkolan pääterveysasema ja Koivuhaan vastaanotto, kardiologian vastaanotto, hoitotarvejakelu)
- Suun terveydenhuolto (perusterveydenhuollon vastaanotto pääterveysasema, perusterveydenhuollon vastaanotto Torkinmäki, erikoissairaanhoidon hammas- ja suusairauksien poliklinikka)
- Kokkolan aikuisten sosiaalipalvelut (aikuissosiaalityö-toimeentulotuki, sosiaalineuvonta, kotoutumispalvelut, Typ-toiminta, jälkihuolto)
- Vammaispalvelut (vammapalvelujen sosiaalityö ja avohuollon tiimi)
- Perhekeskuspalvelut ja neuvola (Kanta-Kokkolan ehkäisyneuvolat, Kanta-Kokkolan äitiys- ja lastenneuvolat, Kokkolan alueen lapsiperheiden sosiaalipalvelut: perheneuvonta, perheohjaus, perhesosiaalityö, perheoikeudelliset palvelut, lapsiperheiden kotipalvelut, tukisuhdetoiminta, Kokkolan alueen lastensuojelun avo- ja sijaishuolto)
- Kuntoutuspalvelut, Kokkolan toimipisteet (Apuvälinekeskus, kuntoutuksen lasten ja nuorten palveluista perusterveydenhuollon palvelut, kuntoutuksen aikuisten palveluista perusterveydenhuollon palvelut)
- Ikääntyneiden sosiaalityö ja Ikäkeskuksen Kokkolan toimipiste;

3. valtuuttaa toimialuejohtajat päättämään toiminnallisista syistä perustelluista muutoksista ja tarkennuksista toimintojen ja

palveluiden siirtämisen esittelytekstin mukaiseen aikataulusuunnitelmaan;

4. valtuuttaa toimialuejohtajat ja muut toimivaltaiset viranomaiset toimeenpanemaan yhteistoimintaneuvotteluissa käsiteltyjen asioiden mukaiset toimenpiteet toimintojen ja palveluiden siirtämiseksi valmistuvaan sote-keskukseen.

Päätös

Varajäsen Miia Pöppönen teki seuraavan muutosesityksen:

1. kohta jää ennalleen
2. aluehallitus esittää valtuustolle, että aluevaltuusto käsittelee toimintojen ja palvelujen siirtämisen valmistuvaan Sote keskukseen. Päätöksessä olevat toiminnot saavat jäädä (ranskalaiset viivat)
3. kohta 3 ja 4 jää pois.

Jäsen Ari Huuki kannatti Pöppösen ehdotusta. Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, oli suoritettava äänestys. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys siten, että pohjaehdotusta kannattavat äänestävät JAA ja Pöppösen kannatettua ehdotusta kannattavat äänestävät EI. Äänestyksessä annettiin 7 JAA-ääntä (jäsenet Björkgren, Haukilahti, Nurmi-Lehto, Pajunpää, Kivelä, Telimaa ja Tiala) ja 2 EI-ääntä (Huuki ja Pöppönen). Äänestystuloksen mukaisesti aluehallitus päätti asiasta pohjaehdotuksen kohtien 1.–4. mukaisesti.

Varajäsen Miia Pöppönen ilmoitti jättävänsä päätöksestä eriävän mielipiteen ja sitä koskevan kirjallisen perustelun (liitteenä).

*Seuraavat henkilöt ilmoittivat olevansa esteellisiä asiassa ja poistuivat kokouksesta klo 13.08 asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi:
Puheenjohtaja Sari Innanen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
2. varapuheenjohtaja Pirjo Urpilainen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
jäsen Pia Sillanpää (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi);
kansalliskielilautakunnan puheenjohtaja Marlén Timonen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi, Kokkolan kaupunginhallituksen jäsen);
aluevaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ulpu Keränen (hallintolaki 28.1 § 5 kohta, yhteisöjäävi, Kokkolan kaupunginhallituksen varajäsen).*

1. varapuheenjohtaja Tapio Pajunpää toimi kokouksessa puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Varajäsen Miia Pöppönen saapui kokoukseen klo 13.08 ennen tätä asiaa koskevan keskustelun avaamista.

Varajäsen Tomi Kivelä saapui kokoukseen klo 13.10 ennen tätä asiaa koskevan keskustelun avaamista.

1. varapuheenjohtaja Tapio Pajunpää, varajäsen Miia Pöppönen ja varajäsen Tomi Kivelä poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 13.24.

Aluehallituksen puheenjohtaja Sari Innanen, 2. varapuheenjohtaja Pirjo Urpilainen, kansalliskielilautakunnan puheenjohtaja Marlén Timonen ja

aluevaltuuston 3. varapuheenjohtaja Ulpu Keränen palasivat kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 13.24. Jäsen Pia Sillanpää palasi kokoukseen tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon jälkeen klo 13.27.